

Protokół nr 42/22
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Mosinie,
które odbyło się w dniu 12 grudnia 2022 r.
w Sali Posiedzeń Urzędu Miejskiego w Mosinie, pl. 20 Października 1.

Posiedzenie otworzył o godz. 17.35 Przewodniczący Komisji Rewizyjnej **Andrzej Raźny**. W obradach udział wzięli członkowie wyżej wymienionej komisji stałej Rady Miejskiej w Mosinie oraz goście, zgodnie z listami obecności, które znajdują się w materiałach komisji.

PRZEBIEG POSIEDZENIA:

Prowadzący obrady **Andrzej Raźny** przedstawił tematykę dzisiejszego posiedzenia Komisji Rewizyjnej. Jednocześnie wskazał na termin zakończenia kontroli dotyczącej okoliczności związanych z wygaszeniem mandatu Burmistrza wskutek przeprowadzonego referendum oraz przedstawił planowany zakres działań Komisji Rewizyjnej w zakresie wyżej wymienionej kontroli. Następnie między innymi zwrócił się z prośbą do Sekretarza Gminy Mosina **Doroty Tomyślak** o przedstawienie informacji na temat działań jakie powinny zostać podjęte w celu zapewnienia ciągłości funkcjonowania Gminy w związku z wynikami referendum w sprawie odwołania Burmistrza Gminy Mosina.

Sekretarz Gminy Mosina **Dorota Tomyślak** przedstawiła wyjaśnienia w zakresie działań, jakie zostały podjęte w celu zapewnienia ciągłości funkcjonowania Gminy w związku z wynikami referendum w sprawie odwołania Burmistrza Gminy Mosina. W trakcie swojego wystąpienia między innymi wskazała, iż po podjęciu uchwały w sprawie przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania Pana Przemysława Mielocha Burmistrza Gminy Mosina przed upływem kadencji z powodu nieudzielenia wotum zaufania w dwóch kolejnych latach za 2020 rok i 2021 rok prowadzono konsultacje co do sprawności działalności Urzędu i Gminy. Jednocześnie wskazała, iż podstawą prawną rozważań o dekoncentracji kompetencji organu wykonawczego gminy jest art. 33 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, który mówi, iż „Wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy” oraz art. 5 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, który mówi, iż „Kierownik urzędu może upoważnić sekretarza do wykonywania w jego imieniu zadań, w szczególności z zakresu zapewnienia właściwej organizacji pracy urzędu oraz realizowania polityki zarządzania zasobami ludzkimi”, zwracając przy tym uwagę, iż przywołane przepisy oznaczają prawo do ich stosowania, ale nie stanowią obowiązku.

Następnie wskazała, iż na czas zajmowanego stanowiska Sekretarza Gminy Mosina w Urzędzie Miejskim w Mosinie, Burmistrz Gminy Mosina udzielił jej: pełnomocnictwa w zakresie powierzenia spraw w zakresie prawa pracy, upoważnienia do reprezentowania Gminy, podejmowania wiążących decyzji i dokonywania wszelkich czynności związanych z realizacją projektów dofinansowywanych z funduszy zewnętrznych, w tym unijnych, upoważnienia do merytorycznego opisywania faktur, poświadczania za zgodność odpisów z oryginałem w ramach prowadzonych postępowań administracyjnych, podpisywania poleceń wyjazdów służbowych. Jednocześnie wskazała na zakres czynności, do których upoważniają wyżej wymienione pełnomocnictwa oraz upoważnienia. Ponadto udzieliła odpowiedzi na pytanie dotyczące wskazania, czy udzielone przez Burmistrza Gminy Mosina upoważnienia i pełnomocnictwa z dniem odwołania Burmistrza są nadal ważne, odwołując się przy tym do opinii prawnej. Następnie między innymi wskazała, iż Skarbnikowi Gminy Mosina udzielono: upoważnienia do prowadzenia rachunkowości, wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywania wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym, dokonywania wstępnej kontroli zgodności kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych

i finansowych, upoważnienia do zawiadamiania właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi, upoważnienia do podpisywania korespondencji elektronicznej przekazywanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w zakresie E-nadzoru oraz upoważnienia do poświadczania zgodności z oryginałem dokumentów w ramach prowadzonych postępowań administracyjnych. Ponadto między innymi poinformowała, iż obejmując stanowisko Sekretarza Gminy Mosina po zapoznaniu się z organizacją funkcjonowania Urzędu Miejskiego w Mosinie przeprowadziła szereg rozmów i sugestii doprowadzających do pewnych zmian i zaleceń w kierunku upoważnień, delegowania, czy dekoncentracji kompetencji w zakresie decyzji administracyjnych, zwracając przy tym uwagę, iż Burmistrz Gminy Mosina zarówno przed referendum, jak i w dniu ogłoszenia wyników, nie zdecydował się na udzielenie dodatkowych upoważnień i pełnomocnictw. Następnie wskazała, iż po rozstrzygnięciu referendum w celu zapewnienia ciągłości działalności Urzędu Miejskiego w Mosinie wraz ze Skarbnikiem Gminy Mosina pismem z dnia 15.11.2022 r. wystąpiła do Wojewody Wielkopolskiego o podjęcie pilnych działań zmierzających do ustanowienia Pełniącego Funkcję Burmistrza Gminy Mosina. Jednocześnie przedstawiła treść wyżej wymienionego pisma. Ponadto wskazała, iż pisma wskazujące na zagrożenia w funkcjonowaniu Gminy, zostały jednocześnie wysłane do Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz do banku obsługującego Gminę. Następnie przedstawiła treść odpowiedzi Wojewody Wielkopolskiego na pismo z dnia 15 listopada 2022 r., w którym wskazano między innymi na przepis art. 67 ust. 4 ustawy z dnia 15.09.2000 r. o referendum lokalnym, który mówi, iż „W przypadkach, o których mowa w ust. 1-3, Prezes Rady Ministrów niezwłocznie wyznacza osobę, która pełni funkcje organów jednostki samorządu terytorialnego do czasu wyboru nowych organów jednostki samorządu terytorialnego, oraz zarządza, z zastrzeżeniem ust. 5, wybory przedterminowe”. Jednocześnie podczas swojej wypowiedzi między innymi zwróciła uwagę, iż Kierownik Urzędu i organ Burmistrza Gminy to nie to samo. Ponadto odniosła się do uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w ramach której zakwestionowano w całości zarządzenie wójta gminy w sprawie dokonania zmiany w budżecie z powodu istotnego naruszenia ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o finansach publicznych, pomimo iż zarządzenie zostało podpisane przez sekretarza działającego z upoważnienia wójta gminy. W uzasadnieniu wyżej wymienionej uchwały między innymi wskazano, że „(...) dekoncentracja zadań wójta jest nierozłącznie związana z tym, w jakiej roli występuje wójt, czy występuje jako kierownik urzędu, czy jako organ wykonawczy gminy. Zakresy zadań i obowiązków w ramach tych funkcji nie są tożsame. Przepis zezwalający wójtowi na powierzenie prowadzenia określonych spraw w swoim imieniu zastępcy, czy też sekretarzowi, został bowiem umieszczony po przepisie ustanawiającym wójta kierownikiem urzędu (art. 33 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym). Dlatego też, zdaniem izby, wykładnia językowa art. 33 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym nie może być niejako oderwana od treści pozostałych przepisów art. 33 ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności ust. 3, zgodnie z którym kierownikiem urzędu jest wójt. Taka wykładnia stanowi zatem podstawę do przyjęcia, że wójt gminy wprawdzie może powierzyć sekretarzowi — w swoim imieniu - określone sprawy, aczkolwiek powierzenie to odnosi się do spraw związanych z kierowaniem i organizacją urzędu, a nie (tak jak to miało miejsce w badanym zarządzeniu) do spraw dotyczących wójta jako organu wykonawczego (...).”

Następnie udzieliła odpowiedzi na pytania, które dotyczyły między innymi: wskazania, jak realizowane były przelewy w przypadku urlopu lub nieobecności Burmistrza Gminy Mosina; wskazania ile osób było uprawnionych ze strony Burmistrza do przelewania środków; wskazania czy jeżeli Sekretarz Gminy Mosina otrzymałby prawnie zaopiniowane pełnomocnictwo w zakresie finansowym i zostałby wpisany do karty podpisu, to po

odwołaniu Burmistrza mógłby wykonywać te czynności oraz wskazania, czy przed wynikami referendum były rozważania w zakresie upoważnienia Sekretarza Gminy Mosina w zakresie finansowym.

Komisja Rewizyjna wraz z gośćmi przeprowadziła dyskusję, w trakcie której podjęto między innymi tematy:

- możliwości upoważnienia Sekretarza Gminy Mosina do czynności finansowych w zakresie płatności;
- terminu oczekiwania na wyznaczenie Pełniącego Funkcję Burmistrza Gminy Mosina i skutków dla Gminy Mosina z tym związanych;
- możliwości złożenia do Rady Miejskiej w Mosinie wniosku o przygotowanie stanowiska, które wskazywałoby decydentom państwowym przygotowanie nowelizacji ustawy w wyniku której powinna zostać wyznaczona osoba do Pełnienia Obowiązków Burmistrza Gminy Mosina po podjęciu uchwały dotyczącej przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania burmistrza (wójta);
- możliwości doprecyzowania w ustawie o referendum lokalnym daty wyznaczenia osoby, która będzie pełnić funkcję organów jednostki samorządu terytorialnego do czasu wyboru nowego organu;
- braku udzielenia stosownych pełnomocnictw finansowych przez Burmistrza Gminy Mosina.

Udział w niej wzięli: radna **Izabela Demska**, Sekretarz Gminy Mosina **Dorota Tomyślak**, radny **Jan Marciniak**, Pełniący Funkcję Burmistrza Gminy Mosina **Marcin Lis**, prowadzący obrady **Andrzej Rażny** oraz radny **Zbigniew Grygier**.

Sekretarz Gminy Mosina **Dorota Tomyślak** odniosła się do zapytania prowadzącego posiedzenie **Andrzeja Rażnego** w zakresie formalnego/technicznego aspektu wygaśnięcia mandatu Burmistrza Gminy Mosina i wskazania zakresu podjętych czynności. W trakcie swojego wystąpienia między innymi wskazała, iż brak jest modelowych rozwiązań związanych z ustaniem mandatu Burmistrza, przedstawiając przy tym najbliższy model działania w takiej sytuacji. Jednocześnie między innymi zwróciła uwagę, iż dzień 14 listopada 2022 r. do momentu ogłoszenia w dzienniku urzędowym wyników referendum był dla Burmistrza Gminy Mosina zwykłym dniem pracy, podczas którego Burmistrz realizował wszystkie dotychczasowe obowiązki. Ponadto wskazała, iż w gabinecie Burmistrza Gminy Mosina znajdowały się dokumenty wytworzone na stanowiskach pracy urzędników. Następnie przedstawiła informacje na temat obiegu dokumentów w tutejszym urzędzie, w tym uregulowań prawnych w tym zakresie, podkreślając przy tym między innymi, iż wszystkie dokumenty wytwarzane są na stanowiskach urzędniczych w komórkach merytorycznych, opatrzone symbolem Rzeczowego Wykazu Akt i mają swoje odzwierciedlenie w elektronicznym obiegu dokumentów systemu SPEKTRUM, a pracownicy odpowiadają za pisma, gromadzą je i wytwarzają. Natomiast na stanowisku burmistrza nie wytwarza i nie przechowuje się żadnych dokumentów w sprawach w wersji oryginału. Jednocześnie udzieliła odpowiedzi na pytanie dotyczące wskazania, czy burmistrz podpisuje dokumenty w systemie SPEKTRUM. Ponadto wskazała na zakres dokumentów, jaki znajdował się w gabinetach Burmistrza Gminy Mosina i jego zastępców w momencie przystąpienia do porządkowania tych gabinetów przez wyżej wymienionych po ogłoszeniu wyników referendum w dzienniku urzędowym. Następnie poinformowała o obowiązującej w Urzędzie Miejskim w Mosinie tak zwanej „polityce pustych biurka” oraz „polityce kluczy”,

w myśl których wszystkie dokumenty są należycie przechowywane w odpowiednio znakowanych segregatorach, natomiast ostatni pracownik wychodzący z danego biura zamyka pomieszczenie i oddaje klucze do depozytu, który nadzoruje pracownik gospodarczy. Jednocześnie między innymi wskazała, iż sposób zakończenia pracy w trybie odwołania ze stanowiska przed upływem kadencji nie jest wynikiem stawianych zarzutów o popełnienie czynów zabronionych, a brak szczegółowych przesłanek o zabezpieczenie miejsca pracy nie wskazuje na konieczność zastosowania wysokiego poziomu nadzoru podczas czynności porządkujących biuro przez Burmistrza. Następnie odniosła się do zgłoszenia telefonicznego radnego Rady Miejskiej w Mosinie dokonanego w dniu 14 listopada 2022 r. w sprawie informacji o chęci powiadomienia policji o przebywaniu osoby nieuprawnionej w Urzędzie. Komisja Rewizyjna wraz z gośćmi przeprowadziła dyskusję, w trakcie której podjęto między innymi tematy:

- braku przepisów mówiących o działaniach w stosunku do Burmistrza w przypadku skutecznego referendum w sprawie odwołania go z pełnionej funkcji;
- możliwości porządkowania biura przez Burmistrza po ogłoszeniu wyników referendum w dzienniku urzędowym oraz zakresu dostępu Burmistrza do dokumentacji urzędowej;
- upoważnień w zakresie wydawania decyzji administracyjnych przez pracowników Urzędu Miejskiego w Mosinie;
- zakresu decyzji szablonowych wydawanych w Urzędzie Miejskim w Mosinie.

Udział w niej wzięli: radny **Jan Marciniak**, prowadzący obrady **Andrzej Rażny**, radny **Zbigniew Grygier**, Sekretarz Gminy Mosina **Dorota Tomyślak**. Odpowiedzi na zgłoszone pytania i uwagi udzieliła Sekretarz Gminy Mosina **Dorota Tomyślak**.

Prowadzący posiedzenie **Andrzej Rażny** zwrócił się z prośbą o przygotowanie przez Sekretarza Gminy Mosina pisemnego podsumowania przedstawionych informacji dotyczących kontroli okoliczności związanych z wygaszeniem mandatu Burmistrza wskutek przeprowadzonego referendum. Następnie dokonał podsumowania działalności Komisji Rewizyjnej w roku 2022, informując przy tym o ilości i tematyce poszczególnych posiedzeń. Ponadto wskazał na zlecenie Komisji Rewizyjnej przez Radę Miejską w Mosinie dwóch kontroli nadzwyczajnych w zakresie sprawowania przez Burmistrza Gminy Mosina nadzoru właścicielskiego nad jednoosobowymi spółkami prawa handlowego oraz w zakresie okoliczności związanych z wygaszeniem mandatu Burmistrza wskutek przeprowadzonego referendum. Dodatkowo zapewnił, iż przygotuje na sesję styczniową sprawozdanie z działalności Komisji Rewizyjnej w roku 2022.

W ramach spraw bieżących, Pełniący Funkcję Burmistrza Gminy Mosina **Marcin Lis** udzielił odpowiedzi na pytania dotyczące między innymi: wskazania, na jakim etapie jest Gmina Mosina w zakresie dystrybucji węgla; wskazania, w jaki sposób i kto będzie dystrybuował mieszkańcom węgiel; wskazania, kto z ramienia Urzędu koordynuje to zadanie; wskazania, czy jest szansa dystrybucji węgla mieszkańcom przed świętami oraz wskazania, czy jest gwarancja zabezpieczenia węgla dla Gminy Mosina.

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 19:05.

Protokołowała

(-) Anita Ćwiklińska

przewodniczył

(-) Andrzej Rażny